

תאריך: 15.12.2025

## פרוטוקול ישיבת מועצה שלא מן המניין מס' 107-2025

### חברי המועצה:

|                               |                                 |
|-------------------------------|---------------------------------|
| עו"ד מאמון עבד אלחי, ראש העיר | עו"ד סאמח עיראקי                |
| ד"ר וליד נאסר סגן ראש העיר    | ד"ר סאמר סמארה                  |
| מר עבד אלסלאם קשוע            | אינג' פאדי עיראקי               |
| מר גמאל מטר                   | מר תמים נאסר                    |
| מר חוסאם סולטאן               | מר מחמוד נאסר                   |
| אינג' פאדי סמארה              | מר מוחמד דעאס מ.מ ראש העיר      |
| מר ראני מנסור                 | רו"ח מוהנד מנסור משנה לראש העיר |
| מר מגדי נאסר                  | מר ראני סולטאן                  |

### סגל משתתפים

|                              |                                           |
|------------------------------|-------------------------------------------|
| עו"ד זוהיר קאסם              | מר חאלד עיראקי, מבקר העירייה              |
| מר יוסף חאסקיה, גזבר העירייה | רו"ח כריס גובראן, יועץ חשבונאי של העירייה |
| לואי מנסור, מנכ"ל העירייה    |                                           |

### הישיבה נפתחה בשעה 18:50 על ידי ראש העיר

### סדר היום:

## **דיון ואישור תקציב העירייה לשנת 2026**

**מאמון עבדאלחי** – הגזבר שלנו יוסף חאסקיה יציג בפנינו את תקציב העירייה לשנת 2026, בבקשה מר יוסף, תתחיל בהצגת התקציב .....וההסברים לגביו.....

### **יוסף חאסקיה –**

להלן מצגת שאני מציג בפניכם לעניין תקציב 2026, המצגת מפרטת את הצעת תקציב העירייה לשנת 2026 ואת אומדן הביצוע החזוי לשנת 2025 כמו כן היא כוללת הסברים על ההכנסות הצפויות, גביית הארנונה, ההוצאות המתוכננות, הוצאות השכר ומצבת העובדים, ופירוטים שונים למרכיבי ההוצאות וההכנסות בתקציב המוצע.

# עיריית אל-טירה

טירה המשולש-44915  
טל: 09-7751416 / 7751414  
פקס: 09-7751430



# بلدية الطيرة

الطيرة الثالث - 44915  
هاتف: 7751414 / 09-7751416  
فاكس: 09-7751430

תקציב העירייה לשנת 2026 שחולק לחברי המועצה נבנה בהתאם לצפי אומדן ביצוע תקציב 2025

בשנת התקציב 2025 צפי גביית הכנסות ארנונה כללית לתום השנה בין 49 ל - 50 מלש"ח , דהיינו גידול בין 9 ל 10 מלש"ח וכ- 25% לעומת ביצוע לשנת 2024 וזאת על אף מצב החירום במדינה והשפעתו על המשק עקב מלחמת חרבות ברזל .

העירייה צפויה לסיים את השנה באיזון בביצוע התקציב הרגיל או בגרעון לא מהותי עד 0.3 מלש"ח (בהתאם לנתונים הנמצאים בידי העירייה נכון להיום 15.12.25) .

הגירעונות המצטברים בהתאם לדוחות הכספיים המבוקרים לשנת 2024 הסתכמו בת"ר בסך 8.5 מלש"ח ובתב"רים סופיים בסך 8 מלש"ח - דהיינו גירעונות מצטברים בסך 16.5 מלש"ח ובשיעור של כ- 10.4% ממסגרת תקציב 24/25 (ללא הנחות ארנונה) .

תחזית הכנסות מארנונה כללית לשנת 2026 התבססה על צפי חיוב ראשוני כולל מקדם בשיעור 1.626% בהתאם להנחיות משרד הפנים וצוו הארנונה של עיריית טירה לשנת 2026.

הכנסות מגבייה שוטפת בארנונה לשנת 2026 תוקצבו לפי שיעור גבייה נטו של כ- 69% ובסך 41.9 מלש"ח לעומת ביצוע שנת 2025 בשיעור 63% ובסך 37.5 מלש"ח (בהתאם לנתונים הקיימים נכון להיום 15.12.25) , הכנסות מגביית ארנונה פיגורים לשנת 2026 תוקצבו בסך 12 מלש"ח לעומת ביצוע חזוי לשנת 2025 בסך 11.3 מלש"ח נכון להיום.

ההכנסות שתוקצבו בשנת 2026 בפרק 31 - חינוך הסתכמו בסך 59,196 אלפי ש"ח לעומת שכר ופעולות חינוך בפרק 81 בסך 69,062 אלפי ש"ח לעומת תחזית ביצוע לשנת 2025 בסך 49,747 אלפי ש"ח ו- 57,628 אלפי ש"ח בהתאמה.

סבסוד חינוך בשנת 2026 מסתכם בסך 9,866 אלפי ש"ח ובשיעור 14% לעומת תחזית ביצוע בשנת 2025 בסך 7,881 אלפי ש"ח ובשיעור 14% בהתאמה.

ההכנסות שתוקצבו בשנת 2026 בפרק 34 - רווחה הסתכמו בסך 25,988 אלפי ש"ח לעומת שכר ופעולות רווחה בפרק 84 בסך 34,423 אלפי ש"ח לעומת תחזית ביצוע לשנת 2025 בסך 22,624 אלפי ש"ח ו- 30,640 אלפי ש"ח בהתאמה.

סבסוד רווחה בשנת 2026 מסתכם בסך 8,435 אלפי ש"ח ובשיעור 25% לעומת תחזית ביצוע בשנת 2025 בסך 8,016 אלפי ש"ח ובשיעור 26% בהתאמה.

מענק האיזון תוקצב לפי 95 % מהמענק חזוי ובסך 12,415 אלפי ש"ח (מענק 2025 כולל מותנה בסך 13,757 אלפי ש"ח כפול 95% הפחתת מענק שלילי לפי נוסחת איזון וכפול מימוש 95%) .

מענק איזון מותנה בסך 653 אלפי ש"ח תוקצב כנגד הכנסות / הוצאות מותנות.

כמו כן , תוקצב מענק צמצום פערים בסך 1,798 אלפי ש"ח לפי 50% מהמענק שהתקבל בשנת 2025 בסך 3,596 אלפי ש"ח. - בהתאם להנחיות עריכת תקציב.

יתרת המענק בשיעור 50% ובסך 1,798 אלפי ש"ח תוקצב כהכנסות והוצאות מותנות.

עלויות השכר והמשרות :

תוקצבו בהתאם לביצוע לשנת 2025 ובתוספת מקדמים בשיעור 3.2% תוך ביצוע שינויים בהתאם לתחזית לשנת 2026 .

סה"כ עלויות השכר והמשרות שתוקצבו בשנת 2026 בסך 75,266 אלפי ש"ח ו- 420 משרות לעומת

ביצוע לשנת 2025 בסך 68,572 אלפי ש"ח וכ- 387 משרות .

עיקר השינויים בעלויות שכר בשנת 2026 בגין השפעת מקדם שכר בסך 2,066 אלפי ש"ח , תוספת / השלמת משרות בחינוך לפי תקנים ממשרד החינוך בסך 2,654 אלפי ש"ח (ראה סבסוד רשות בפרק חינוך) , תוספת / השלמת משרות רווחה לפי תקנים ממשרד הרווחה בסך 308 אלפי ש"ח (ראה סבסוד רשות בפרק רווחה) , עלויות פרישה ופנסיה בסך 223 אלפי ש"ח ושכר מוניציפלי , נטו בסך 1,443 אלפי ש"ח .

בישיבת ועדת הכספים 1.2025 הוצעו השינויים הבאים :

הגדלת הוצאות לטיפול בכלבים בסך 100 אלפי ₪.

תמיכות ספורט 350 אלפי ₪

רכישת ספרים לתלמידים נזקקים 50 אלפי ₪

מימון – הגדלת הכנסות ארנונה 500 אלפי ₪

סה"כ התקציב המוגש לשנת 2026 שחולק לחברי מועצת העיר עומד על 182,859,000 ₪ זאת לפני

השינויים אשר הציעה ועדת הכספים בישיבה מספר 1.2025 מיום 11.12.2025, סה"כ הצעת

התקציב לאחר השינויים אשר התבקשו על ידי ועדת הכספים התקציב יעמוד על סך

183,359,000 ₪.

## חוסאם סולטאן –

בראשית דבריי, ברצוני להודות לגזבר העירייה מר יוסף חאסקיה על ההסבר המפורט והברור של תקציב

עיריית טירה המוצע לשנת 2026.

לצד ההערכה למאמץ שהושקע דעתי היא כי התקציב המוצע הוא בעיקרו תקציב תפעולי יותר מאשר

תקציב פיתוח, וכאן עולה שאלה לגיטימית מתי נעבור בפועל לתקציב פיתוח אמיתי שיענה על צורכי העיר

בעתיד.

ברצוני להעלות מספר הערות והצעות להוספה או לתיקון במסגרת תקציב 2026.

ראשית: הוצאות מוסדות דת

שמתי לב כי התקציב המיועד להוצאות מוסדות הדת (חשמל ומים) אינו כולל את מסגד חמזה על אף שהוא

מוכר על ידי ועדת הדתות.

לפיכך, אני דורש לכלול את מסגד חמזה במסגרת סעיף זה, בדומה לשאר מוסדות הדת מתוך עקרון של

צדק ושוויון.

אני תומך בתקציב אחראי ומאוזן, אך איני יכול להתעלם מנושאים הנוגעים לבריאותם, לכבודם

ולביטחונם של תושבי טירה.

שנית: תופעת הכלבים והחתולים המשוטטים

התקציב הנוכחי לסעיף זה עומד על 50 אלף ש"ח בשנה, ולאחר תיקון ועדת הכספים נוספו לו 100 אלף

ש"ח. עם זאת סכום זה עדיין אינו מספיק לטיפול מקצועי ובר-קיימא בבעיה במיוחד לאור

הסיכונים הבריאותיים לתושבים ובפרט לילדים ולקשישים

הנזקים הסביבתיים

ריבוי תלונות התושבים,

והחבות החוקית והמוסרית המוטלת על הרשות המקומית.

לפיכך, אני מציע להגדיל את התקציב ב-200 אלף ש"ח נוספים, כך שסך התקציב יעמוד על 300 אלף ש"ח

בשנה, וזאת במטרה:

1. להפעיל תוכניות סרוס וחיסון.

2. לטפל באופן אנושי ומסודר בבעלי חיים משוטטים.

3. לצמצם סיכונים בריאותיים וביטחוניים.

4. להפחית הוצאות עתידיות הנובעות מטיפול חירום או מתביעות משפטיות.

ידוע לי על שני מקרים מצערים שאחד מהם כלל פגיעה בילד כתוצאה מתקיפת כלבים משוטטים דבר

המדגיש את הצורך הדחוף בנקיטת צעדים מידיים ורציניים.



שלישית : הפארק העירוני

אני חוזר ומדגיש את דבריי הקודמים בנוגע להפעלת הפארק העירוני. אין זה מתקבל על הדעת ששטח של כ-50 דונם יישאר מוזנח לא מנוצל ומלא לכלוך.  
אני מציע להקצות 1.5 מיליון ש"ח במסגרת תקציב הפיתוח כשלב ראשון לפרויקט הפארק העירוני שיכלול:

1. הכנת תכנון הנדסי וארגוני בסיסי.
  2. הקמת תשתיות ראשוניות (שבילים, תאורה, גידור וניקיון).
  3. ציוד בסיסי לשימוש הציבור.
  4. הכנת תוכנית שלבית ליישום בשנים הבאות.
- אני מדגיש כי תיקונים אלו אינם פוגעים בתקציב החינוך או הרווחה, ואינם מערערים את האיזון הכללי של התקציב אלא מהווים השקעה אמיתית בבריאותם, בביטחונם ובכבודם של תושבי טירה.

הערה נוספת : ניקיון וטיאוט רחובות

ברצוני להעיר לגבי הסכום הגבוה המוקצה לנושא טיאוט הרחובות.  
למרות שידוע לי כי גזבר העירייה אינו תומך בכיוון זה אני מציע לבחון מחדש סעיף זה ולבדוק אפשרות של רכישת רכב טיאוט והפעלתו על ידי העירייה.  
לדעתי אפשרות זו עשויה להיות חסכונית יותר בטווח הבינוני והארוך יעילה יותר ולספק שירות טוב יותר לתושבי העיר.  
מדובר בהצעה בלבד הפתוחה לדיון ולבחינה.

## פאדי עיראקי-

אנו דורשים ביצוע תיקונים צנועים בתקציב (בסך כולל של 3 מיליון ש"ח) :  
ראשית :

הקצאת תקציב בסך 300 אלף ש"ח להתמודדות עם בעיית הכלבים המשוטטים ברחבי העיר.  
שנית :

הקצאת תקציב בסך 300 אלף ש"ח להתקנת עמודי תאורה בדרכים חקלאיות המובילות ליחידות דיור.

שלישית :

הקצאת תקציב בסך 300 אלף ש"ח לשיפור הדרכים החקלאיות המובילות ליחידות דיור.  
רביעית :

הקצאת תקציב בסך 800 אלף ש"ח לסגירת בורות ושקיעות בכבישי העיר.  
חמישית :

הקצאת תקציב בסך 200 אלף ש"ח לצורך יצירת מסגרות יישומיות (התנסות מעשית) עבור סטודנטיות ממכללת להכשרת מורים בבתי הספר בטירה.

שישית :

הקצאת תקציב בסך 500 אלף ש"ח להחלפת מכולות האשפה ברחבי העיר.

# עיריית אל-טירה

טירה המשולש-44915  
טל: 09-7751416 / 7751414  
פקס: 09-7751430



# بلدية الطيرة

الطيرة المثلث - 44915  
هاتف: 7751414 / 09-7751416  
فاكس: 09-7751430

שביעית:

הקצאת תקציב בסך 500 אלף ש"ח למינוי יועצים ומנהלי פרויקטים במחלקת ההנדסה, לצורך קידום, פיתוח והגשת פרויקטים אסטרטגיים תקועים.

שמינית:

תוספת של 100 אלף ש"ח לתקציב המתנ"ס.

## פאדי סמארה -

אני דורש לחולל שיפור במחלקת ההנדסה וזאת על ידי הוספת מהנדס/ת למחלקת ההנדסה כעובד של המחלקה ו/או כפריי לאנסר בתקציב של 360,000 ₪ שנתי.

## מוהנד מנסור -

לאור ריבוי ההצעות מאת חברי המועצה אנוכי כן מציע לדחות את ההצבעה על התקציב היום וזאת בכדי לבדוק אפשרויות מימון נוספות בכדי להיענות לדרישות חברי המועצה אם הדבר אפשרי ולכינוס ועדת הכספים בשנית לבדיקת ההצעות ואפשרות עדכון התקציב בהתאם.

## מאמון עבד אלחי - מי בעד/נגד דחיית ההצבעה על תקציב 2026 למועד קרוב אחר?

| נמנע                    | נגד                                              | בעד                                                                                                                          |
|-------------------------|--------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| ראני סולטאן, פאדי סמארה | גמאל מטר, עבדאלסלאם קשוע, תמים נאסר, פאדי עיראקי | מאמון עבד אלחי, וליד נאסר, חוסאם סולטאן, סאמח עיראקי, סאמר סמארה, מחמוד נאסר, מוהנד מנסור, ראני מנסור, מוחמד דעאס, מגדי נאסר |

## מאמון עבד אלחי - בהתאם להצבעת חברי המועצה, ההצבעה על תקציב העירייה לשנת 2026

נדחית לשיבה אחרת קרובה.

הישיבה ננעלה בשעה 21:30

בכבוד רב,

לואי מנסור, עו"ד  
מנכ"ל עיריית טירה



עותקים:

מר מאמון עבד אלחי, עו"ד - ראש העיר

מר חאלד עיראקי - מבקר העירייה

מר מוניר נאסר, עו"ד - יועמ"ש העירייה

מר דני אדלר - חשב מלווה